

# **RÈGLEMENT DU CONSEIL COMMUNAL DE ROLLE**



Entrée en vigueur au 29 août 2014

# REGLEMENT DU CONSEIL COMMUNAL DE ROLLE

## TITRE PREMIER

### Du conseil et de ses organes

#### CHAPITRE PREMIER

##### Formation du conseil

**Article premier.-** Le nombre des membres est fixé selon l'effectif de la population de la commune issu du recensement annuel.

Nombre des membres (art. 17 LC)

Le conseil communal peut modifier le nombre de ses membres au plus tard le 30 juin de l'année précédant le renouvellement intégral des autorités communales<sup>1</sup>.

Terminologie (art. 3b LC)

**Art. 1a.-** Toute désignation de personne, de statuts, de fonction ou de profession utilisée dans le présent règlement s'applique indifféremment aux femmes et aux hommes.

**Art. 2.-** Le corps électoral est convoqué tous les cinq ans, au printemps, pour procéder à l'élection des membres du conseil. Cette élection a lieu conformément à la LEDP selon le système proportionnel.

Election (art. 144 Cst-VD et 81, 81a LEDP)

**Art. 3.-** Les membres du conseil doivent être des électeurs au sens de l'article 5 LEDP. S'ils perdent la qualité d'électeurs<sup>2</sup> dans la commune, ils sont réputés démissionnaires. La démission est effective à compter du jour où l'intéressé est radié du registre des électeurs.

Qualité d'électeurs (art. 5 LEDP et 97 LC)

**Art. 4.-** Le conseil est installé par le préfet, conformément aux articles 83 ss LC.

Installation (art. 83 ss LC)

**Art. 5.-** Avant d'entrer en fonctions, les membres du conseil prêtent le serment suivant :

Serment (art. 9 LC)

"Vous promettez d'être fidèles à la constitution fédérale et à la constitution du canton de Vaud, de maintenir et de défendre la liberté et l'indépendance du pays.

Vous promettez d'exercer votre charge avec conscience, diligence et fidélité, de contribuer au maintien de l'ordre, de la sûreté et de la tranquillité publics, d'avoir, dans tout ce qui sera discuté, la justice et la vérité devant les yeux, de veiller à la conservation des biens communaux et de remplir avec intégrité et exactitude les diverses fonctions que la loi vous attribue ou pourra vous attribuer."

<sup>1</sup> Cette décision doit être prise sur la base d'un préavis municipal.

<sup>2</sup> Voir l'article 3b LC « Toute désignation de personne, de statuts, de fonction ou de profession utilisée dans la présente loi s'applique indifféremment aux femmes et aux hommes ».

- Art. 6.-** Avant de procéder à l'installation, le préfet constate la démission des conseillers communaux élus à la municipalité ainsi que leur remplacement par des suppléants. (art. 143 Cst-VD)
- Art. 7.-** Après la prestation du serment par les membres du conseil, celui-ci procède, sous la présidence du préfet, à la nomination de son président et du secrétaire, qui entrent immédiatement en fonction. Le conseil nomme ensuite les autres membres du bureau. Organisation (art. 89, 23 et 10 à 12 LC)
- Art. 8.-** L'installation du conseil et de la municipalité, ainsi que la formation du bureau du conseil ont lieu avant le 30 juin suivant les élections générales. Ces autorités entrent en fonction le 1<sup>er</sup> juillet. Entrée en fonction (art. 92 LC)
- Art. 9.-** Les membres absents du conseil et de la municipalité, de même que ceux élus après une élection complémentaire, sont assermentés devant le conseil par le président de ce corps, qui en informe le préfet. Le président leur impartit un délai après l'échéance du délai de réclamation ou de recours prévu par la législation en matière d'exercice des droits politiques. Serment des absents (art. 90 LC)
- En cas d'urgence, ils peuvent prêter serment devant le bureau.
- Le conseiller municipal ou le conseiller communal qui ne prête pas serment dans le délai imparti par le président est réputé démissionnaire.
- Art. 10.-** Il est pourvu aux vacances conformément à la LEDP. Vacances (art. 1<sup>er</sup> LC, 82 et 86 LEDP)

## CHAPITRE II

### Organisation du conseil

- Art. 11.-** Le conseil nomme chaque année<sup>3</sup> dans son sein :
- a) un président;
  - b) un ou deux vice-présidents;
  - c) deux scrutateurs et deux suppléants.
- Bureau (art. 10 et 23 LC)
- Il nomme pour la durée de la législature son secrétaire, lequel peut être choisi en dehors du conseil.
- Art. 12.-** Le président, le ou les vice-présidents et le secrétaire sont nommés au scrutin individuel secret; les scrutateurs sont élus au scrutin de liste, leurs suppléants également. Ces élections ont lieu à la majorité absolue au premier tour et à la majorité relative au second. Les bulletins blancs sont pris en compte dans le calcul de la majorité absolue. En cas d'égalité de suffrages, le sort décide. Nomination (art. 11 et 23 LC)
- Lorsque le nombre de candidats est égal à celui des sièges à pourvoir, l'élection peut s'opérer tacitement. Mention en est faite au procès-verbal.

<sup>3</sup> Par « chaque année », il faut entendre la période allant du 1<sup>er</sup> juillet au 30 juin. Il faut procéder aux nominations pour le 1<sup>er</sup> juillet de chaque année.

**Art. 13.-** Les conseillers communaux élus à la municipalité sont réputés démissionnaires. Incompatibilités  
(art. 143 Cst-  
VD)

Une place distincte est réservée à la municipalité dans la salle du conseil.

**Art. 14.-** Le secrétaire municipal n'est pas éligible aux diverses fonctions mentionnées à l'article 11. Il peut toutefois être élu secrétaire du conseil. (art. 12  
et 23 LC)

Ne peuvent être simultanément président et secrétaire du conseil les conjoints, les partenaires enregistrés ou les personnes menant de fait une vie de couple, les parents ou alliés en ligne directe ascendante ou descendante, ainsi que les frères et sœurs.

**Art. 15.-** Le conseil a ses archives particulières, distinctes de celles de la municipalité. Les archives se composent de tous les registres, pièces, titres et documents qui concernent le conseil. Archives

**Art. 16.-** « Le conseil nomme pour la durée de la législature son huissier ainsi que l'huissier suppléant, lesquels sont révocables en tout temps. Ils ne peuvent pas être pris dans le sein du conseil. Les fonctions d'huissier du conseil ne sont pas incompatibles avec celles d'huissier de la municipalité. ». Huissiers

### CHAPITRE III

#### Attributions et compétences

##### Section I Du conseil

**Art. 17.-** Le conseil délibère sur : Attributions  
(art. 146 Cst-  
VD et 4 LC)

1. le contrôle de la gestion;
2. le projet de budget et les comptes;
3. les propositions de dépenses extrabudgétaires;
4. le projet d'arrêté d'imposition;
5. l'acquisition et l'aliénation d'immeubles, de droits réels immobiliers et d'actions ou parts de sociétés immobilières. Le conseil peut accorder à la municipalité l'autorisation générale de statuer sur les aliénations et les acquisitions en fixant une limite;
6. la constitution de sociétés commerciales, d'associations et de fondations, ainsi que l'acquisition de participations dans les sociétés commerciales et l'adhésion à de telles entités. Pour de telles acquisitions ou adhésions, le conseil peut accorder à la municipalité une autorisation générale, le chiffre 5 s'appliquant par analogie. Une telle autorisation générale est exclue pour les sociétés et autres entités citées à l'article 3 a LC;

7. l'autorisation d'emprunter et les cautionnements, le conseil pouvant laisser dans les attributions de la municipalité le choix du moment ainsi que la détermination des modalités de l'emprunt;
8. l'autorisation de plaider (sous réserve d'autorisations générales qui peuvent être accordées à la municipalité);
9. le statut des collaborateurs et la base de leur rémunération;
10. les placements (achats, ventes, remplois) de valeurs mobilières qui ne sont pas de la compétence de la municipalité en vertu de l'article 44, chiffre 2, de la loi sur les communes;
11. l'acceptation de legs et de donations (sauf s'ils ne sont affectés d'aucune condition ou charge), ainsi que l'acceptation de successions, lesquelles doivent au préalable avoir été soumises au bénéfice d'inventaire. Pour de telles acceptations, le conseil peut accorder à la municipalité une autorisation générale, le chiffre 5 s'appliquant par analogie;
12. les reconstructions d'immeubles et les constructions nouvelles, ainsi que la démolition de bâtiments<sup>4</sup>;
13. l'adoption des règlements, sous réserve de ceux que le conseil a laissés dans la compétence de la municipalité;
14. la fixation des indemnités des membres du conseil, des membres des commissions, du président et du secrétaire du conseil et, cas échéant de l'huissier, sur proposition du bureau et sur proposition de la municipalité, la fixation des indemnités du syndic et des membres de la municipalité (art. 29 LC);
15. toutes les autres compétences que la loi lui confie.

Les délégations de compétence prévues aux chiffres 5, 6, 8 et 11 sont accordées pour la durée d'une législature et jusqu'au 31 décembre de l'année du renouvellement intégral des autorités communales, à moins qu'elles ne figurent dans un règlement arrêté par le conseil. Ces décisions sont sujettes au référendum. La municipalité doit rendre compte, à l'occasion du rapport sur sa gestion, de l'emploi qu'elle a fait de ses compétences.

**Art. 18.-** Le conseil fixe le nombre des membres de la municipalité. Il peut le modifier pour la prochaine législature. Sa décision doit alors intervenir au plus tard le 30 juin de l'année précédant le renouvellement intégral des autorités communales<sup>5</sup>.

Nombre des membres de la municipalité (art. 47 LC)

**Art. 19.-** Lorsque le conseil, la municipalité ou un membre de ces autorités est outragé par un tiers se trouvant dans la salle, le coupable est expulsé par les agents de la force publique.

Sanction (art. 100 LC)

<sup>4</sup> Il s'agit ici d'immeubles, constructions et bâtiments faisant partie du patrimoine communal.

<sup>5</sup> Cette décision doit être prise sur la base d'un préavis municipal.

S'il s'agit d'un fait paraissant constituer un délit, procès-verbal est dressé; la cause est instruite et jugée selon les règles de la procédure pénale.

**Art. 19a.-** Les membres du conseil, de la municipalité et de l'administration communale ne doivent ni accepter, ni solliciter, ni se faire promettre des libéralités ou d'autres avantages directement ou indirectement liés à l'exercice de leur fonction, que ce soit pour eux-mêmes ou pour des tiers. Font exception les libéralités ou les avantages usuels de faible valeur<sup>6</sup>.

Interdiction d'accepter ou de solliciter des libéralités ou d'autres avantages (art. 100a LC)

## Section II Du bureau du conseil

**Art. 20.-** Le bureau du conseil est composé du président et des deux scrutateurs. Sont également membres du bureau le ou les vice-présidents.

Composition du bureau (art. 10 LC)

**Art. 21.-** Aucun membre du bureau ne peut faire partie d'une commission à la nomination de laquelle il a concouru en cette qualité.

Un membre d'une commission devenant président du conseil est réputé démissionnaire de la commission dans laquelle il siège.

**Art. 22.-** Le bureau (éventuellement par l'intermédiaire du président) est chargé du contrôle de la rédaction du procès-verbal. Il veille à ce que les archives soient tenues en bon ordre, les rapports des commissions et les pièces qui s'y rattachent classés et conservés avec soin, et les registres tenus à jour.

Il fait chaque année un rapport sur l'état dans lequel se trouvent les archives.

Il préside à la remise des archives d'un secrétaire à son successeur.

**Art. 23.-** Le bureau est chargé de la police de la salle des séances.

## Section III Du président du conseil

**Art. 24.-** Le président a la garde du sceau du conseil.

**Art. 25.-** Le président convoque le conseil par écrit<sup>7</sup>. La convocation doit mentionner l'ordre du jour établi d'entente entre le bureau et la municipalité (président et syndic).

Convocation (art. 24 et 25 LC)

Le préfet doit être avisé du jour de la séance et en connaître l'ordre du jour.

Aucun vote sur le fond ne peut avoir lieu sur un objet non porté à l'ordre du jour.

<sup>6</sup> Cette disposition prévoit un régime d'exception pour les libéralités ou avantages usuels de faible valeur, ce par quoi il faut entendre par exemple les cadeaux de fins d'année, les repas offerts à l'occasion d'invitations, etc. La notion de faible valeur peut être rapprochée de la notion d'élément patrimonial de faible valeur prévue par l'article 172ter du code pénal dont la limite a été fixée à Fr. 300.-.

<sup>7</sup> La convocation doit se faire par écrit. Toutefois, en cas d'accord du conseiller, les annexes à la convocation peuvent être envoyées par courriel.

**Art. 26.-** Le président fait connaître à l'assemblée la série des objets dont elle doit s'occuper. Il ouvre la discussion, la dirige et la clôt. Il pose la question et la soumet à la votation. Il préside au dépouillement des votes et des élections et en communique le résultat au conseil.

**Art. 27.-** Le président accorde la parole. Le conseiller qui se la voit refuser peut la demander à l'assemblée.

**Art. 28.-** Lorsque le président veut parler comme membre du conseil, il se fait remplacer à la présidence par l'un des vice-présidents et il ne peut reprendre la présidence qu'après la votation sur le point en discussion.

**Art. 29.-** Le président prend part aux votes et aux élections qui ont lieu au scrutin secret. Dans les autres cas, il ne vote que pour déterminer la majorité, s'il y a égalité de suffrages, aux conditions fixées à l'article 35b LC.

**Art. 30.-** Le président exerce la police de l'assemblée. Il rappelle à la question l'orateur qui s'en écarte. Il adresse une observation aux membres qui troublent l'ordre ou qui manquent au respect dû aux conseillers et aux membres de la municipalité.

Si le rappel à l'ordre ne suffit pas, le président peut retirer la parole à l'orateur.

Si le président ne peut pas obtenir l'ordre, il a le droit de suspendre ou de lever la séance.

Le membre rappelé à l'ordre ou auquel on a retiré la parole peut recourir à l'assemblée.

**Art. 31.-** En cas d'empêchement, le président est remplacé par le premier vice-président, celui-ci par le second et, en cas d'absence simultanée de ceux-ci, par un des membres du bureau ou par un président ad hoc désigné par l'assemblée pour la séance.

#### **Section IV Des scrutateurs**

**Art. 32.-** Les scrutateurs sont chargés du dépouillement des scrutins. Ils comptent les suffrages lors des votations. En cas de vote par appel nominal, ils prennent note des votes et en communiquent le résultat au président.

#### **Section V Du secrétaire**

**Art. 33.-** Le secrétaire signe avec le président les actes du conseil, aux conditions fixées à l'art. 71a LC.

Le secrétaire est chargé du contrôle des absences. Il est responsable des archives du conseil.

Lorsqu'un secrétaire quitte ses fonctions, remise est faite des archives au bureau du conseil par le secrétaire ou ses ayants cause.

Lorsqu'un nouveau secrétaire est nommé, la remise des archives lui est faite par le bureau.

Dans l'un et l'autre cas, il est dressé procès-verbal des opérations du bureau; ce procès-verbal, signé par les membres du bureau et par le secrétaire, est communiqué au conseil.

**Art. 34.-** Le secrétaire rédige les lettres de convocation mentionnées à l'article 25 et pourvoit à leur expédition. Il rédige le procès-verbal et en donne lecture sur demande. Il fait l'appel nominal et procède à l'inscription des absents. Il expédie aux présidents des commissions la liste des membres qui les composent et leur remet les pièces relatives aux affaires dont elles doivent s'occuper. Il prépare les extraits du procès-verbal qui doivent être expédiés à la municipalité. Un cahier des charges peut être défini pour le secrétaire.

**Art. 35.-** A chaque séance, le secrétaire fait déposer sur le bureau du président le règlement du conseil, le budget de l'année courante et tout ce qui est nécessaire pour écrire.

**Art. 36.-** Le secrétaire est chargé de la tenue des divers registres du conseil qui sont :

- a) un onglet ou registre avec répertoire renfermant les procès-verbaux des séances et les décisions du conseil;
- b) un ou des registres contenant l'état nominatif des membres du conseil;
- c) un classeur renfermant les préavis municipaux, rapports des commissions et communications diverses, par ordre de date et répertoire;
- d) un registre où se consigne la remise des pièces qui sortent des archives, ainsi que leur rentrée.
- e) un enregistrement "audio" de chaque séance du conseil est disponible pour écoute au greffe municipal, dans les 48 heures qui suivent la séance ; il est conservé puis est effacé une fois le procès-verbal approuvé par le conseil.

## CHAPITRE IV

### Des commissions

**Art. 37.-** Toute commission est composée de cinq membres au moins.

Composition  
et attributions

Il est tenu compte d'une représentation équitable des divers groupes politiques du conseil, conformément à l'art. 84 alinéa 3 ci-après.

(art. 35 LC)

Sont nécessairement renvoyées à l'examen d'une commission toutes les propositions présentées par la municipalité au conseil; ces propositions doivent être formulées par écrit. Elles prennent la forme d'un préavis.



La municipalité peut, d'elle-même ou sur demande d'une commission, se faire représenter dans cette commission, avec voix consultative, par l'un de ses membres ou par un collaborateur.

Le président du conseil ne peut donner d'instruction à une commission, ni assister à ses séances.

**Art. 38.-** Le conseil élit une commission de gestion chargée d'examiner la gestion.

Commission de gestion  
(art. 93c LC  
et 34 RCom)

Cette commission est composée de sept membres. Ils sont désignés pour la durée de la législature.

Aucun membre du personnel communal ne peut en faire partie. Au surplus, les articles 94 et suivants du présent règlement s'appliquent.

**Art. 39.-** Le conseil élit une commission chargée d'examiner le budget, les comptes, les dépenses supplémentaires, les propositions d'emprunt et le projet d'arrêté d'imposition.

Commission des finances

Cette commission est composée de sept membres. Ils sont désignés pour la durée de la législature.

**Art. 40.-** Les autres commissions du conseil sont :

Autres commissions

a. les commissions ad hoc, soit :

- les commissions nommées de cas en cas et chargées d'examiner les propositions des membres du conseil et les pétitions ou de préavis sur leur prise en considération et ;
- les commissions nommées de cas en cas et chargées d'examiner les propositions de la municipalité.

b. les commissions thématiques, nommées pour la durée de la législature.

**Art. 41.-** Sous réserve de la nomination de la commission de gestion et de la commission des finances, les commissions sont désignées en règle générale par le bureau.

Nomination et fonctionnement des commissions

Les commissions désignent leurs présidents.

Les commissions s'organisent elles-mêmes. Elles peuvent édicter un règlement d'organisation.

Lorsque l'assemblée nomme elle-même une commission, elle y procède au scrutin de liste, à la majorité absolue au premier tour et à la majorité relative au second. Les bulletins blancs sont pris en compte dans le calcul de la majorité absolue.

Lorsqu'un siège devient vacant, il reste acquis au groupe politique auquel appartenait le conseiller à remplacer.

Lorsqu'un membre d'une commission démissionne de son parti ou quitte son groupe politique ou en est exclu, il est réputé démissionnaire de la commission dans laquelle il représentait ce parti ou ce groupe.

**Art. 42.-** La commission rapporte à une date subséquente. L'assemblée ou le bureau peut, le cas échéant, lui impartir un délai pour le dépôt de son rapport. La commission ne peut rapporter à la séance même où elle a été constituée, sauf cas d'urgence reconnu par une décision du conseil à la majorité des trois quarts des membres présents.

Rapport

**Art. 43.-** Les commissions doivent déposer, par écrit, leur rapport sur le bureau du conseil au moins 8 jours avant la séance, cas d'urgence réservés.

Lorsqu'une commission ne peut faire son rapport au jour dit, elle prévient le président du conseil, lequel en informe ce dernier.

Constitution

**Art. 44.-** Le premier membre d'une commission la convoque. Il est en principe rapporteur. Toutefois, les commissions peuvent se constituer elles-mêmes. La municipalité est informée de la date des séances de toute commission.

**Art. 45.-** Les commissions ne peuvent valablement délibérer que si la majorité de leurs membres sont présents.

Quorum et vote

Les commissions délibèrent à huis clos.

Les décisions sont prises à la majorité absolue des membres présents. Le président prend part au vote. En cas d'égalité des voix, son vote est prépondérant.

En règle générale, les commissions tiennent leurs séances à la maison de commune (Hôtel de ville).

**Art. 46.-** Le droit à l'information des membres des commissions est réglé aux articles 40h et 40c LC.

Droit à l'information des membres des commissions et secret de fonction

Les membres des commissions sont soumis au secret de fonction, aux conditions prévues aux articles 40i et 40d LC.

**Art. 47.-** Chaque membre du conseil a le droit d'adresser par écrit ses observations à toute commission chargée d'un rapport.

Observations des membres du conseil

**Art. 48.-** Le rapport ne peut être fait verbalement que sur autorisation de la commission et du président du conseil. Les conclusions doivent toujours être écrites.

Rapport

Tout membre d'une commission a le droit de présenter un rapport de minorité.

## TITRE II

### Travaux généraux du conseil

#### CHAPITRE PREMIER

##### Des assemblées du conseil

**Art. 49.-** Le conseil s'assemble en général au Château de Rolle. Il est convoqué par écrit par son président, à défaut par son vice-président ou, en cas d'empêchement de ceux-ci, par un des membres du bureau. Cette convocation a lieu à la demande de la municipalité ou du cinquième des membres du conseil.

Convocation  
(art. 24  
et 25 LC)

La convocation doit être expédiée dans le plus bref délai, mais au moins cinq jours à l'avance, cas d'urgence réservés. La convocation doit contenir l'ordre du jour. Aucun vote sur le fond ne peut avoir lieu sur un objet non porté à l'ordre du jour.

**Art. 50.-** Chaque membre du conseil est tenu de se rendre à l'assemblée, lorsqu'il est régulièrement convoqué.

Absences  
et sanctions  
(art. 98 LC)

Les membres du conseil qui, en dépit d'un avertissement, négligeraient leur devoir de prendre part aux séances, peuvent être frappés par le bureau d'une amende dans la compétence municipale.

Au début de la séance, il est procédé à un appel nominal.

Il est pris note des absents, en distinguant les absences excusées de celles qui ne le sont pas.

Le membre du conseil qui, pour raison de force majeure, arriverait en retard, est admis à siéger.

**Art. 51.-** Le conseil ne peut délibérer qu'autant que les membres présents forment la majorité absolue du nombre total de ses membres.

Quorum  
(art. 26 LC)

**Art. 52.-** Les séances du conseil sont publiques. L'assemblée peut décider le huis clos en cas de justes motifs, notamment en présence d'un intérêt public ou d'intérêts privés prépondérants.

Publicité  
(art. 27 LC)

En cas de huis clos, toute personne qui n'occupe pas une fonction officielle dans la salle doit se retirer.

En cas de huis clos, les personnes présentes sont tenues au secret des délibérations.

**Art. 53.-** Un membre du conseil ne peut prendre part à une décision ou à une discussion lorsqu'il a un intérêt personnel ou matériel à l'affaire à traiter. Il doit se récuser spontanément ou, à défaut, être récusé par un membre du conseil ou par le bureau. Le conseil statue sur la récusation.

Récusation  
(art. 40Jlc)

Les décisions sur la récusation et sur l'affaire à traiter sont prises à la majorité des membres restant du conseil. Dans ce cas, l'article 51 qui précède n'est pas applicable.

Il est fait mention de la récusation au procès-verbal et sur l'extrait de décision.

**Art. 54.-** Le bureau peut tenir un registre des intérêts<sup>8</sup>.

Registre des  
intérêts  
Appel

**Art. 55.-** S'il est constaté par l'appel nominal que le quorum fixé à l'article 51 est atteint, le président déclare la séance ouverte.

Lorsque l'assemblée n'est pas en nombre, elle se sépare jusqu'à nouvelle convocation.

**Art. 56.-** Le procès-verbal de la séance précédente, adopté par le bureau et signé par le président et le secrétaire, est déposé sur le bureau à la disposition des membres du conseil. Sa lecture intégrale ou partielle peut être demandée. Si une rectification est proposée, le conseil décide.

Procès-  
verbal

Le procès-verbal est inséré dans le registre ou onglet des procès-verbaux et conservé aux archives.

**Art. 57.-** Après ces opérations préliminaires, le conseil entend la lecture :

Opérations

- a) des lettres et pétitions qui sont parvenues au président depuis la précédente séance ;
- b) des communications de la municipalité.

Il passe ensuite à l'ordre du jour.

Les objets prévus à l'ordre du jour et non liquidés sont reportés, dans le même ordre, en tête de l'ordre du jour de la séance suivante.

L'ordre des opérations peut être modifié par décision du conseil notamment sur proposition de la municipalité.

## CHAPITRE II

### Droits des conseillers et de la municipalité

**Art. 58.-** Le droit d'initiative appartient à tout membre du conseil, ainsi qu'à la municipalité.

Droit d'initiative  
(art. 30 LC)

---

<sup>8</sup> Le registre des intérêts consiste en une liste des conseillers indiquant les organismes tiers dans lesquels ils occupent des fonctions. Il permet de déterminer, en toute transparence, si un conseiller a des intérêts qui seraient incompatibles avec un projet porté à l'ordre du jour et partant, susceptible réaliser un cas de récusation. Le conseiller indiquera, par exemple, ses activités professionnelles, ses activités politiques, les activités qu'il assume au sein de commissions etc. Le conseiller est tenu d'indiquer au cours des débats ou des séances auxquelles il participe, de signaler ses intérêts et liens personnels et directs avant de s'exprimer sur un sujet en rapport avec lesdits intérêts ou liens. Le registre est tenu à jour. Il est possible d'interpeller les conseillers et de leur fixer un délai pour établir les liens d'intérêts, et ce au début de chaque législature et par exemple, encore une fois par année.

**Art. 59.-** Chaque membre du conseil peut exercer son droit d'initiative :

Postulat,  
motion, projet  
rédigé  
(art. 31 LC)

- a) en déposant un postulat, c'est-à-dire en invitant la municipalité à étudier l'opportunité de prendre une mesure ou de faire une proposition dans un domaine particulier et de dresser un rapport<sup>9</sup> ;
- b) en déposant une motion, c'est-à-dire en chargeant la municipalité de présenter une étude sur un objet déterminé ou un projet de décision de compétence du conseil communal<sup>10</sup> ;
- c) en proposant lui-même un projet de règlement ou de modification d'un règlement ou de partie de règlement ou un projet de décision de compétence du conseil communal<sup>11</sup>.

**Art. 60.-** Lorsqu'un membre veut user de son droit d'initiative, il remet sa proposition par écrit au président.

(art. 32 LC)

La proposition est développée séance tenante ou dans la prochaine séance.

Le conseil examine si la proposition est recevable. Si, après avoir entendu l'auteur, un doute subsiste, le conseil peut :

- statuer ;
- renvoyer la proposition au bureau pour préavis ; le bureau demande à la municipalité ses déterminations. Après le rapport du bureau, le conseil tranche.

**Art. 61.-** Après avoir entendu l'auteur de la proposition, la municipalité et le président sur la proposition, le conseil statue immédiatement après délibération.

(art. 33 LC)

Il peut soit :

- renvoyer la proposition à l'examen d'une commission chargée de préavis sur la prise en considération et le renvoi à la municipalité, si un cinquième des membres le demande ;
- prendre en considération immédiatement la proposition et la renvoyer à la municipalité, éventuellement assortie d'un délai particulier.

L'auteur de la proposition peut la retirer ou la modifier jusqu'à ce que le conseil se prononce sur sa prise en considération.

Une fois prise en considération, la municipalité doit impérativement la traiter et y répondre dans un délai imparti dans la proposition ou à défaut dans l'année qui suit le dépôt de la proposition par :

- a. un rapport sur le postulat ;
- b. l'étude ou le projet de décision demandé dans le cadre de la motion ; ou
- c. un préavis sur le projet de règlement ou de décision proposé.

<sup>9</sup> Postulat : voir définition en annexe.

<sup>10</sup> Motion : voir définition en annexe.

<sup>11</sup> Projet rédigé de règlement ou de décision du conseil : voir définition en annexe.

La municipalité peut assortir d'un contre-projet les projets de décision ou de règlement soumis au conseil en application de l'art. 61 alinéa 4 lettres b et c du présent règlement.

Les propositions qui, selon la municipalité, contreviennent aux exigences prévues par l'article 32 alinéa 4 LC font l'objet d'un rapport de celle-ci.

En présence d'un contre-projet de la municipalité, la discussion est d'abord ouverte sur le projet, puis ensuite sur le contre-projet. Une fois la discussion close, le projet est soumis au vote, puis le contre-projet. En cas de double acceptation, le projet et le contre-projet sont opposés. Les conseillers expriment leur préférence. La proposition qui obtient le plus de voix l'emporte. En cas de double refus, le projet et le contre-projet sont rejetés.

**Art. 62.-** Chaque membre du conseil peut, par voie d'interpellation, demander à la municipalité une explication sur un fait de son administration.

Interpellation  
(art. 34 LC)

Il informe, par écrit, le président de l'objet de son interpellation. Si celle-ci est appuyée par cinq membres au moins, elle est développée séance tenante ou dans la prochaine séance.

La municipalité répond immédiatement ou, au plus tard, dans la séance suivante.

La discussion qui suit se termine par l'adoption d'une résolution, laquelle ne doit pas contenir d'injonction, ou par le passage à l'ordre du jour.

**Art. 63.-** Un membre du conseil peut adresser une simple question ou émettre un vœu à l'adresse de la municipalité.

Simple question  
ou vœu (art. 34a  
LC)

La municipalité y répond dans le délai prévu à l'article 62 alinéa 3 du présent règlement. Il n'y a pas de vote ni de résolution.

### CHAPITRE III

#### De la pétition

**Art. 64.-** Le conseil examine les pétitions qui lui sont adressées.

Pétition  
(art. 34b LC)

Tout dépôt d'une pétition est annoncé au conseil lors de sa prochaine séance.

Les pétitions dont les termes sont incompréhensibles, inconvenants, injurieux ou illisibles sont classées sans suite.

Si la pétition porte sur une attribution de la municipalité ou sur une compétence exhaustivement attribuée par la loi à une autorité cantonale ou fédérale, elle est transmise sans délai à l'autorité compétente, sous réserve des dispositions prévues par l'article 66, alinéa 2, du présent règlement.

Si la pétition relève de la compétence du conseil, elle est renvoyée à l'examen d'une commission.

**Art. 65.-** La commission détermine l'objet de la pétition en recueillant tous renseignements utiles, le cas échéant, après avoir sollicité l'avis de la municipalité.

Procédure  
(art. 34 c LC)

Elle entend en règle générale le ou les pétitionnaires ou leurs représentants.

Elle demande le préavis de toute autre commission déjà chargée de traiter d'affaires en relation avec l'objet de la pétition. Elle peut se dessaisir de la pétition pour la transmettre à une autre commission moyennant le consentement de cette dernière.

**Art. 66.-** Lorsque l'objet de la pétition entre dans les attributions du conseil, la commission rapporte à ce dernier en proposant :

- a. la prise en considération ; ou
- b. le rejet de la prise en considération et le classement.

Lorsque la pétition concerne une attribution de la municipalité ou une compétence exhaustivement attribuée par la loi à une autorité cantonale ou fédérale, la commission rapporte au conseil en proposant le renvoi sans délai à l'autorité compétente. Dans ce cas, le conseil peut demander à la municipalité de l'informer de la suite donnée à la pétition.

**Art. 67.-** Quelle que soit la suite donnée à la pétition, il y sera répondu.

(art. 34 e LC)

## CHAPITRE IV

### De la discussion

**Art. 68.-** Au jour fixé pour le rapport d'une commission, le préavis de la municipalité ayant été communiqué, le rapporteur donne lecture :

Rapport de  
la  
commission

1. de la proposition ou de la pétition soumise à l'examen de la commission;
2. des pièces à l'appui, si elles sont jugées nécessaires pour éclairer la discussion;
3. du rapport de la commission. Ce rapport doit conclure à la prise en considération, à l'acceptation, à la modification, au renvoi ou au rejet de la proposition.

Sur la proposition de la commission, le rapporteur peut être dispensé par le conseil de la lecture de tout ou partie de ces différentes pièces, si celles-ci ont été imprimées et remises aux membres du conseil au moins cinq jours à l'avance. En tout état de cause, le rapporteur doit donner lecture des conclusions de son rapport.

**Art. 69.-** Après cette lecture, les pièces mentionnées à l'article précédent sont remises au président, qui ouvre immédiatement la discussion, sauf décision contraire de l'assemblée.

Si la demande en est faite, la discussion porte d'abord exclusivement sur la question d'entrée ou de non-entrée en matière, qui est alors soumise au vote du conseil avant qu'il puisse être procédé sur le projet lui-même.

**Art. 70.-** La discussion étant ouverte, chaque membre peut demander la parole au président qui l'accorde suivant l'ordre dans lequel chacun l'a demandée.

Sauf les membres de la commission et ceux de la municipalité, nul ne peut obtenir une seconde fois la parole tant qu'un membre de l'assemblée qui n'a pas encore parlé le demande.

**Art. 71.-** Aucun membre ne peut parler assis, à moins qu'il n'en ait obtenu la permission du président.

L'orateur ne doit pas être interrompu; l'article 30 est toutefois réservé.

**Art. 72.-** Lorsque l'objet en discussion embrasse dans son ensemble diverses questions qui peuvent être étudiées successivement, la discussion est ouverte sur chacun des articles qu'il renferme, sauf décision contraire de l'assemblée.

Une votation éventuelle intervient sur chacun des articles.

Il est ouvert ensuite une discussion générale, suivie d'une votation sur l'ensemble de la proposition telle qu'elle a été amendée dans la votation sur les articles.

**Art. 73.-** Les propositions de décisions ou de règlement portées devant le conseil peuvent faire l'objet d'amendements. Les amendements peuvent faire l'objet d'amendements (sous-amendements).

Amendements  
(art. 35 a LC)

Ils doivent être présentés par écrit ou dictés au secrétaire avant d'être mis en discussion.

Un amendement ou un sous-amendement peut être retiré par son auteur tant qu'il n'a pas été voté. Il peut toutefois être repris par un autre membre de l'assemblée.

Peuvent proposer des amendements :

- a. les commissions chargées d'examiner les propositions portées devant le conseil ;
- b. les membres du conseil ;
- c. la municipalité.



**Art. 74.-** Toute opération du conseil peut être interrompue par une motion d'ordre qui concerne le débat, sans toucher à son fond même. La motion d'ordre est une proposition tendant, soit à modifier l'ordre de la délibération, soit à disjoindre des questions sans toucher à leur fond, soit à demander de passer au vote ou à l'ordre du jour.

Motion  
d'ordre

Si cette motion est appuyée par cinq membres, elle est mise en discussion et soumise au vote.

**Art. 75.-** Si la municipalité ou le cinquième des membres présents demande que la votation n'intervienne pas séance tenante, cette proposition est adoptée de plein droit.

Renvoi

Le renvoi de la votation ne peut avoir lieu qu'une fois pour la même affaire. Elle peut faire l'objet d'un deuxième renvoi sur décision de l'assemblée prise à la majorité absolue.

A la séance suivante, la discussion est reprise.

**Art. 76.-** Sur décision de la majorité des membres présents, le conseil peut poursuivre la discussion au-delà de minuit ou dans les 24 heures qui suivent.

Il n'y a alors ni convocation et ni nouvel ordre du jour. Un seul procès-verbal est établi pour l'ensemble de la séance.

## CHAPITRE V

### De la votation

**Art. 77.-** La discussion étant close, le président passe au vote. Il propose l'ordre dans lequel il entend faire voter. En cas de contestation, l'assemblée décide.

Vote (art. 35b  
LC)

Dans les questions complexes, la division a lieu de droit si elle est demandée.

Dans tous les cas, les sous-amendements sont mis aux voix en premier lieu, puis les amendements, les uns, le cas échéant, opposés aux autres, enfin la proposition principale amendée ou non.

Le président a soin d'avertir que les votes sur les amendements et les sous-amendements laissent toujours entière la liberté de voter sur le fond.

La proposition de passer à l'ordre du jour et celle du renvoi a toujours la priorité.

La votation se fait, en principe, à main levée. Le président n'y participe pas. En cas de doute, le président passe à la contre-épreuve. En cas d'égalité, il tranche.

Le vote électronique est assimilable au vote à main levée. Il peut être utilisé pour le vote à l'appel nominal.

En cas de vote à main levée, la votation a lieu à l'appel nominal à la demande d'un conseiller appuyé par un cinquième des membres. En cas d'égalité, le président tranche.

La votation a lieu au bulletin secret à la demande d'un conseiller appuyé par un cinquième des membres.

En cas de vote à bulletin secret, le président prend part au vote. En cas d'égalité, l'objet soumis au vote est réputé refusé.

Le bureau délivre à chaque conseiller présent un bulletin. Les bulletins délivrés sont comptés. Le bureau les recueille ensuite. Puis le président proclame la clôture du scrutin.

Si le nombre des bulletins recueillis est supérieur à celui des bulletins délivrés, le vote est nul.

**Art. 78.-** Les décisions soumises à la votation doivent être adoptées à la majorité simple, c'est-à-dire à la moitié des suffrages valablement exprimés, plus une voix.

Etablissement des résultats (art. 35b al. 2 LC)

En cas de votation au scrutin secret, les bulletins blancs et nuls n'entrent pas en considération pour l'établissement de la majorité.

En cas de votation à mains levées ou à l'appel nominal, les abstentions n'entrent pas en considération pour l'établissement de la majorité.

**Art. 79.-** Lorsque le dépouillement d'un scrutin ou la vérification de l'état de la salle établit que l'assemblée n'atteint pas le quorum, la votation est déclarée nulle.

Quorum

**Art. 80.-** Lorsque, immédiatement après l'adoption d'un objet à l'ordre du jour, le tiers des membres présents demande que cet objet soit soumis à un second débat, il doit être procédé à ce dernier dans la plus proche séance.

Second débat

Le second débat peut avoir lieu immédiatement si, en cas d'urgence, les deux tiers des membres présents le demandent.

**Art. 81.-** La municipalité peut retirer un projet qu'elle a déposé tant que celui-ci n'a pas été adopté définitivement par le conseil.

Retrait du projet

**Art. 82.-** Aucune décision ne peut être annulée dans la séance même où elle a été prise. L'article 80, alinéa 2 est réservé.

**Art. 83.-** Lorsqu'il s'agit de décisions susceptibles de référendum aux termes de la LEDP et que cinq membres demandent, immédiatement après la votation, que la décision soit soumise par le conseil au corps électoral, il est procédé séance tenante à la discussion et au vote sur cette proposition.

Référendum spontané (art. 107 al. 4 LEDP)

## CHAPITRE VI

### Des groupes politiques

**Art. 84.-** Des groupes politiques sont créés au sein du conseil.

art. 40b LC

Les conseillers communaux élus sur la même liste électorale forment un groupe dans la mesure où ils sont au moins cinq.

Il est tenu compte de la force respective des groupes pour la désignation des commissions qui est définie en début de législature.

## TITRE III

### Budgets, gestion et comptes

#### CHAPITRE PREMIER

#### Budget et crédits d'investissement

**Art. 85.-** Le conseil autorise les dépenses courantes de la commune par l'adoption du budget de fonctionnement que la municipalité lui soumet.

Budget de fonctionnement  
(art. 4 LC  
et 5 ss RCom)

Il autorise en outre la municipalité à engager des dépenses supplémentaires.

**Art. 86.-** La municipalité ne peut engager des dépenses imprévisibles et exceptionnelles que jusqu'à concurrence d'un montant et selon les modalités fixées par le conseil au début de la législature.

(art. 11 RCom)

Ces dépenses sont ensuite soumises à l'approbation du conseil.

**Art. 87.-** La municipalité remet le projet de budget au conseil au plus tard le 15 novembre de chaque année. Ce projet est renvoyé à l'examen d'une commission.

(art. 8 RCom)

**Art. 88.-** Le vote sur le budget intervient avant le 15 décembre.

(art. 9 RCom)

**Art. 89.-** Les amendements au budget comportant la création d'un poste ou la majoration de plus de 10 % d'un poste existant ne peuvent être adoptés avant que la municipalité et la commission se soient prononcées.

**Art. 90.-** Si le budget n'est pas adopté avant le début de l'exercice, la municipalité ne peut engager que les dépenses indispensables à la bonne marche de l'administration.

(art. 9 RCom)

**Art. 91.-** Tout investissement fait l'objet d'un préavis indiquant son but, le montant du crédit, le mode de financement, la durée d'amortissement et les charges d'exploitation qu'il entraîne. L'article 17, alinéa 1, chiffre 5 est réservé.

Crédits  
d'investissement  
(art. 14 et 16  
RCom)

Lorsqu'un crédit est épuisé, toute dépense supplémentaire doit être portée à la connaissance du conseil par voie de communication écrite. Elle est ensuite soumise à son approbation dans les meilleurs délais.

**Art. 92.-** La municipalité établit annuellement le plan des dépenses d'investissements.

Plan  
des dépenses  
d'investissement  
(art. 18 RCom)

Ce plan est présenté au conseil, en même temps que le budget de fonctionnement; il n'est pas soumis au vote.

**Art. 93.-** Au début de chaque législature, le conseil détermine un plafond d'endettement dans le cadre de la politique des emprunts ; ce plafond d'endettement peut être modifié en cours de législature moyennant autorisation du Conseil d'Etat.

Plafond  
d'endettement  
(art. 143 LC)

## CHAPITRE II

### Examen de la gestion et des comptes

**Art. 94.-** Le rapport de la municipalité sur la gestion, les comptes arrêtés au 31 décembre précédent, accompagnés, cas échéant, du rapport et du rapport-attestation du réviseur, sont remis au conseil au plus tard le 31 mai de chaque année et renvoyés à l'examen de la commission de gestion et à la commission des finances.

Commission de  
gestion  
(art. 93c LC  
et 34 RCom)

La municipalité expose, dans son rapport, la suite donnée aux observations sur la gestion qui ont été maintenues par le conseil l'année précédente.

Le rapport sur la gestion est accompagné du budget de l'année correspondante. Il mentionne également les dépenses supplémentaires autorisées par le conseil dans le courant de l'année (art. 85 al. 2), ainsi que les dépenses imprévisibles et exceptionnelles (art. 86).

**Art. 95.-** La commission de gestion est compétente pour procéder à l'examen de la gestion de la commune. L'examen des comptes et, cas échéant, du rapport et du rapport-attestation du réviseur est confié à la commission des finances.

(art. 93c al. 1  
LC)

**Art. 96.-** Les restrictions prévues par l'article 40 c LC<sup>12</sup> ne sont pas opposables aux membres des commissions de surveillance dans le cadre de l'exercice de leur mandat de contrôle de la gestion et des comptes, sauf celles qui découlent d'un secret protégé par le droit supérieur.

(art. 93e LC  
et 35a RCom)

Sous réserve des restrictions par l'alinéa premier, la municipalité est tenue

<sup>12</sup> Les restrictions visées sont celles de l'art. 40c al. 2 LC, qui a la teneur suivante : « Un membre du conseil général ou communal peut se voir refuser les informations suivantes :

- a. Les documents internes sur lesquels la municipalité s'est directement fondée pour prendre une décision ;
- b. Les informations qui relèvent de la sécurité de la commune ;
- c. Les informations qui doivent rester confidentielles pour des motifs prépondérants tenant à la protection de la personnalité ou d'un secret protégé par la loi ».

de fournir aux commissions de surveillance tous les documents et renseignements nécessaires à l'exercice de leur mandat. Constituent notamment de tels documents ou renseignements :

- a. les comptes communaux, établis conformément aux règles fixées par le Conseil d'Etat selon l'article 93a LC ;
- b. le rapport-attestation au sens de l'article 93c LC et le rapport de l'organe de révision ;
- c. toutes les pièces comptables de l'exercice écoulé ;
- d. toutes les pièces relatives à la gestion administrative de la municipalité ;
- e. les extraits de procès-verbaux et les décisions issues des procès-verbaux de la municipalité ;
- f. tous les renseignements portant sur l'exercice écoulé ;
- g. l'interrogation directe des membres de tout dicastère ou service de la municipalité, mais en présence d'une délégation de cette autorité.

En cas de divergence entre un membre d'une commission de surveillance et la municipalité quant à l'étendue du droit à l'information, l'article 40 c alinéa 3 LC est applicable. Ainsi, le membre du conseil ou la municipalité peut saisir le préfet du district, qui conduit la conciliation entre le conseiller et la municipalité. En cas d'échec de conciliation, le préfet statue. Le recours prévu à l'article 145 LC est réservé.

**Art. 97.-** La municipalité a le droit d'être entendue sur la gestion et sur les comptes.

(art. 93f LC  
et 36 RCom)

**Art. 98.-** Le rapport écrit et les observations éventuelles de la commission de gestion, voire de la commission des finances, sont communiqués à la municipalité qui doit y répondre dans les dix jours.

**Art. 99.-** Le rapport écrit et les observations éventuelles de la commission et, le cas échéant, de la commission des finances, les réponses de la municipalité et les documents visés à l'article 94 sont soit communiqués en copie à chaque conseiller, dix jours au moins avant la délibération, soit tenus pendant dix jours à la disposition des membres du conseil.

Communication  
au conseil  
(art. 93d LC  
et 36 RCom)

**Art. 100.-** Le vote sur la gestion et les comptes intervient au plus tard le 30 juin.<sup>13</sup>

(art. 93g LC  
et 37 RCom)

**Art. 101.-** Le conseil délibère séparément sur la gestion et sur les comptes.

Les réponses de la municipalité au sujet desquelles la discussion n'est pas demandée sont considérées comme admises par le conseil.

S'il y a discussion, le conseil se prononce sur le maintien de tout ou partie de l'observation, mais sans pouvoir la modifier.

**Art. 102.-** L'original des comptes arrêtés par le conseil est renvoyé à la municipalité pour être déposé aux archives communales, après avoir été visé par le préfet.

---

<sup>13</sup> Il faut tenir compte du fait que la législature finit le 30 juin. L'article 37 RCom sera adapté.

## TITRE IV

### Dispositions diverses

#### CHAPITRE PREMIER

##### De l'initiative populaire

**Art. 103.-** La procédure de traitement d'une initiative populaire par le conseil est réglée par les articles 106 ss LEDP.

#### CHAPITRE II

##### Des communications entre la municipalité et le conseil, et vice-versa De l'expédition des documents

**Art. 104.-** Les communications du conseil à la municipalité se font par extrait du procès-verbal, sous le sceau du conseil et la signature du président et du secrétaire, ou de leur remplaçant.

**Art. 105.-** Les communications de la municipalité au conseil se font verbalement, au cours d'une séance, ou par écrit, sous le sceau de la municipalité et la signature du syndic et du secrétaire ou de leur remplaçant désigné par la municipalité.

**Art. 106.-** Les règlements définitivement arrêtés par le conseil sont transcrits dans le registre prévu à l'article 36, lettre a.

Les expéditions nécessaires des décisions du conseil, revêtues de la signature du président et du secrétaire ou de leur remplaçant désigné par le conseil et munies du sceau du conseil, sont faites à la municipalité dans les meilleurs délais.

#### CHAPITRE III

##### De la publicité

**Art. 107.-** Sauf huis clos (voir article 52), les séances du conseil sont publiques ; des places sont réservées au public. (art. 27 LC)

**Art. 108.-** Tout signe d'approbation ou d'improbation est interdit au public.

Le bureau peut, au besoin, faire évacuer les personnes qui troublent la séance.

## CHAPITRE IV

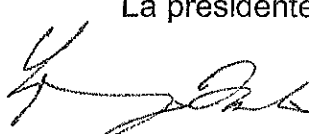

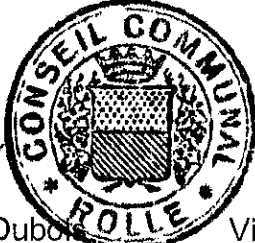
### Dispositions finales

**Art. 109.-** Le présent règlement entre en vigueur dès son approbation par le Chef du Département concerné. Il abroge le règlement du 1<sup>er</sup> janvier 2006.


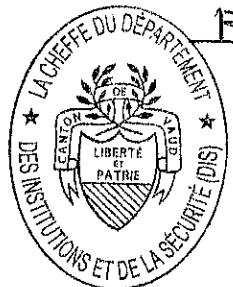
Il sera imprimé et un exemplaire en sera remis à chaque membre du conseil.

Rolle, le 17 juin 2014

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL

La présidente  La secrétaire   
Laurence Bermejo Dubois  Violaine Cherpillod

Approuvé par la Cheffe du Département des institutions et de la sécurité en date du **29 AOÛT 2014**

## TABLE GENERALE DES MATIERES

TITRE PREMIER : **Du conseil et de ses organes**, articles 1<sup>er</sup> à 48

TITRE II : **Travaux généraux du conseil**, articles 49 à 84

TITRE III : **Budget, gestion et comptes**, articles 85 à 102

TITRE IV : **Dispositions diverses**, articles 103 à 109

## TABLE ANALYTIQUE DES MATIERES

Absences	Art. 50
Absences du Président	Art. 31
Adoption du budget	Art. 90
Adoption du procès-verbal	Art. 56
Amendes	Art. 50
Amendements	Art. 73, 77, 89
Annulation des votations	Art. 77
Appel des conseillers	Art. 32, 50, 55
Archives	Art. 15, 22, 33, 36, 102
Arrêté d'imposition	Art. 17, 39
Arrivée tardive	Art. 50
Assermentation	Art. 5, 9
Attributions du Bureau	Art. 22
Attributions des commissions	Art. 37
Attributions de la commission de gestion	Art. 95, 96
Attributions du Conseil	Art. 17
Budget	Art. 39, 85 à 90
Bureau	Art. 7, 8, 11, 12, 20 à 23, 77
Classement ou renvoi d'une pétition	Art. 66
Commissions	Art. 37 à 48
Commission des finances	Art. 39, 41, 87, 89, 94, 95, 98, 99
Commission de gestion	Art. 38, 41, 94, 95, 98, 99
Commissions ad hoc et thématiques	Art. 40 à 48
Communication au Conseil	Art. 99
Communications du Conseil	Art. 104
Communications de la Municipalité	Art. 105
Composition du Bureau	Art. 20
Composition des commissions	Art. 37
Contre-projet	Art. 61
Convocation du Conseil	Art. 25, 49
Correspondance du Conseil	Art. 57
Crédits d'investissement	Art. 91



Décisions du Conseil	Art. 106
Délibérations sur la gestion et les comptes	Art. 101
Délibérations des commissions	Art. 45
Délibérations du Président	Art. 28
Démission des conseillers	Art. 3, 9
Démission des conseillers élus à la Municipalité	Art. 6, 13
Dépenses imprévisibles et exceptionnelles	Art. 85, 86, 94
Dépenses d'investissement	Art. 92
Dépenses supplémentaires	Art. 91, 94
Dépôt d'une pétition	Art. 57, 64
Dépôt des pièces du Conseil	Art. 35
Dépôt du budget	Art. 87
Déroulement de la votation	Art. 77 à 83
Discussion	Art. 68 à 76
Domicile des membres du Conseil	Art. 3
Droit à l'information	Art. 46, 96
Droit des conseillers et de la Municipalité	Art. 58 à 63
Droit d'initiative	Art. 58 à 60
Droit d'investigation	Art. 96
Egalité des suffrages	Art. 29
Election du Président, des vice-présidents, du secrétaire et des scrutateurs	Art. 7, 12
Election du Conseil	Art. 2
Eligibilité	<i>voir incompatibilités</i>
Enregistrement	Art. 36
Entrée en fonction des autorités	Art. 8
Entrée en matière	Art. 69
Entrée en vigueur	Art. 109
Etablissement des résultats	Art. 78
Examen des pétitions	Art. 64, 65
Extrait du procès-verbal	Art. 104
Finances	<i>voir commission des finances</i>
Fixation des indemnités et traitements	<i>voir indemnités</i>
Fonctions du secrétaire	Art. 33 à 36
Fonctions des scrutateurs	Art. 32
Forme du rapport des commissions	Art. 42, 43
Gestion	<i>voir commission de gestion</i>
Groupes politiques	Art. 84
Huis clos	Art. 52, 107
Huissier	Art. 16
Incompatibilités	Art. 13, 14, 21, 37, 38
Indemnités	Art. 17 ch. 14
Initiative	Art. 58 à 60
Initiative populaire	Art. 103
Installation du Conseil et de la Municipalité	Art. 4, 6, 8
Interpellation	Art. 62

Libéralités	Art. 19a
Motion	Art. 59
Motion d'ordre	Art. 74
Nombre de membres du Conseil	Art. 1
Nombre de membres de la Municipalité	Art. 18
Nomination des commissions	Art. 37 à 41
Observations et vœux de la commission de gestion et des finances	Art. 98, 99
Observation à une commission	Art. 47
Opérations du Conseil	Art. 56, 57
Orateur	Art. 30, 71
Ordre du jour	Art. 49, 57
Ordre dans la salle	Art. 30
Original des comptes	Art. 102
Organisation du Conseil	Art. 7
Outrages	Art. 19, 108
Ouverture des séances	Art. 55
Pétition	Art. 64 à 69
Place de la Municipalité	Art. 13
Plafond d'endettement	Art. 93
Plan des dépenses d'investissement	Art. 92
Police de l'assemblée	Art. 30
Postulat	Art. 59, 61
Préavis municipal	Art. 17, 36, 37, 61, 81, 91
Préfet	Art. 4, 6, 7, 9, 25, 102
Président de commission	Art. 44, 45
Président du Conseil	Art. 7, 9, 11, 12, 20 à 22, 24 à 31, 37, 43, 48, 49, 55 à 57, 60 à 62, 69 à 71, 77, 104, 106
Prise en considération	Art. 66
Procès-verbal	Art. 22, 33, 36, 56, 76
Proclamation des votations	Art. 77, 78
Prolongation de séance	Art. 76
Propositions	Art. 61, 68, 69, 72
Publicité	Art. 52, 107, 108
Qualité d'électeur	Art. 3
Questions individuelles	Art. 63
Quorum	Art. 45, 51, 79
Rapport des commissions	Art. 42, 43, 48, 66, 68
Rapport de la commission des finances	Art. 89, 95, 98, 99
Rapport de la commission de gestion	Art. 98, 99
Rapport de minorité	Art. 48
Rapport de la Municipalité sur la gestion et les comptes	Art. 94, 97 à 101
Rapporteur	Art. 42, 44, 68
Référendum spontané	Art. 83
Refus de parole	Art. 27

Registres	Art. 15, 36, 54, 106
Règlements	Art. 17 ch. 13, 106, 109
Remise des archives	Art. 33
Renvoi ou classement d'une pétition	Art. 64
Renvoi de la votation	Art. 75
Réponse de la Municipalité aux interpellations, motions et postulats	Art. 59, 61, 62
Résolution	Art. 62
Retrait d'un projet ou préavis	Art. 81
Sanction	Art. 19
Sceau du Conseil	Art. 24, 104
Scrutateurs	Art. 11, 12, 20, 32
Scrutin secret	Art. 77, 78
Second débat	Art. 80
Secret de délibération	Art. 52
Secret de fonction	Art. 46
Secrétaire du Conseil	Art. 7, 11, 12, 14, 22, 33 à 36, 104 à 106
Serment	Art. 5, 9
Signature	Art. 33, 56, 104 à 106
Sous-amendement	Art. 73, 77
Urgence (assermentation)	Art. 9
Urgence demandée aux commissions par le Conseil	Art. 42
Vacances des conseillers	Art. 10
Vice-président	Art. 31
Vœux	Art. 63
Votation en général	Art. 77 à 83
Votes au scrutin secret	Art. 77, 78
Votes à l'appel nominal	Art. 77, 78
Votes du Président	Art. 29, 77
Vote nul	Art. 79
Vote sur les observations des commissions de gestion et des finances	Art. 101
Vote sur le budget	Art. 88
Vote sur la gestion et les comptes	Art. 100

## TABLE DES ABREVIATIONS

**Cst-VD** : Constitution du 14 avril 2003 du Canton de Vaud (RSV 101.01)

**LC** : Loi du 28 février 1956 sur les communes (RSV 175.11)

**RCCom** : Règlement du 14 décembre 1979 sur la comptabilité des communes (RSV 175.31.1)

**LEDP** : Loi du 16 mai 1989 sur l'exercice des droits politiques (RSV 160.01)

## QUELQUES DEFINITIONS

### **Amendement**

L'amendement vise à modifier un texte en délibération. Le sous-amendement vise à modifier un amendement.

### **Bureau**

Organe composé du président du conseil, du ou des vice-présidents et des deux scrutateurs.

### **Citoyen actif**

Homme ou femme ayant l'âge de 18 ans révolus, de nationalité suisse ou étrangère (dans ce cas selon certaines conditions) jouissant des droits politiques.

### **Commission**

Groupe de cinq membres au moins, désigné par le conseil, chargé d'étudier un projet et de présenter un rapport.

### **Constitution**

Loi fondamentale d'un Etat.

### **Constitution fédérale**

En vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2000.

### **Constitution vaudoise**

En vigueur depuis le 14 avril 2003.

### **Droits politiques**

Droit de voter, d'élire, d'être élu, droits d'initiative et de référendum.

### **Entrée en matière**

Discussion et vote sur la question de savoir si le conseil veut ou ne veut pas prendre en considération le texte qui lui est soumis. Si l'entrée en matière est admise, alors intervient la discussion sur le fond.

### **Election**

Acte par lequel le citoyen est appelé à désigner ses représentants à une assemblée gouvernementale.

### **Election tacite**

Forme d'élection où se présente un nombre de candidats équivalant au nombre de sièges en compétition et où la loi prévoit qu'il n'est pas nécessaire de procéder aux opérations électorales : les candidats sont déclarés élus sans scrutin. L'élection est dite alors tacite.

### **Interpellation**

Demande d'explication adressée à la municipalité sur un fait de son administration. Elle ne comprend ni le pouvoir d'annuler ou de modifier les décisions municipales, ni celui d'adresser des instructions impératives à la municipalité. L'auteur de l'interpellation ou tout membre du conseil peut proposer à l'assemblée l'adoption d'une résolution à la fin de la discussion qui suit la réponse de la municipalité à l'interpellation. La résolution consiste en une déclaration à l'attention de la municipalité et n'a pas d'effet contraignant pour celle-ci.

**Majorité absolue**

Nombre de voix au moins égal à plus de la moitié des bulletins valables.

**Majorité relative**

Nombre de voix supérieur à celui des suffrages valables obtenus par chacun des autres candidats.

**Motion**

Demande à la municipalité de présenter une étude sur un objet déterminé ou un projet de décision du conseil communal. La motion ne peut porter que sur une compétence du conseil communal. La motion est contraignante, dans la mesure où elle a pour effet d'obliger la municipalité à présenter l'étude ou le projet de décision demandé. La municipalité peut accompagner le projet de décision demandé d'un contre-projet.

**Motion d'ordre**

Proposition d'un conseiller appuyée par cinq membres visant à interrompre toute opération du conseil et à passer à l'ordre du jour.

**Pétition**

Droit de toute personne d'attirer l'attention des autorités sur certaines questions précises. Les autorités doivent prendre connaissance et acte de la pétition, mais ne sont pas obligées d'y donner suite.

**Postulat**

Invitation à la municipalité d'étudier l'opportunité de prendre une mesure ou de faire une proposition dans un domaine particulier et de dresser un rapport. Le postulat n'a pas d'effet contraignant pour la municipalité, si ce n'est l'obligation d'analyser une situation et de rédiger un rapport. Le postulat peut porter sur une compétence du conseil communal ou de la municipalité.

**Projet de règlement ou de décision du conseil**

Texte complètement rédigé par l'auteur de la proposition. Le projet de règlement ou de décision proposé ne peut porter que sur une compétence du conseil communal. La municipalité est obligée de rédiger un préavis sur le projet de règlement ou de décision proposé. La municipalité peut accompagner celui-ci d'un contre-projet.

**Quorum**

Nombre de présents nécessaires pour que le conseil puisse valablement délibérer. Ce quorum est de plus de la moitié des membres.

**Rapporteur**

Membre d'une commission qui rédige le rapport et en fait part au conseil communal.

**Rapport de minorité**

Rapport présenté par un ou plusieurs membres d'une commission qui ne sont pas d'accord avec la majorité des membres.

**Référendum**

Droit reconnu au peuple de se prononcer lui-même et définitivement sur l'adoption ou le rejet d'un texte législatif. Pour le demander, 15 % des citoyens actifs sont nécessaires sur le plan communal.

**Vote**

Acte par lequel le conseiller est appelé à se prononcer sur un objet qui est soumis à son approbation.

**Vote à l'appel nominal**

Vote exercé par chaque membre du conseil à l'appel de son nom. Ce vote a lieu à la demande d'un conseiller appuyé par un cinquième des membres

**Vote au bulletin secret**

En principe, les élections et nominations ont toujours lieu au bulletin secret. Le vote se fait au bulletin secret si le règlement le prévoit ou si un cinquième des membres présents au conseil le demandent.

**Vote à main levée**

Vote exercé par les membres du conseil en levant la main.

\*\*\*\*\*

**Notice concernant la commission de gestion (cf. articles 38, 41, 94, 95, 98, 99)**

La commission de gestion a notamment pour mission de :

**1. Procéder, le cas échéant par sondages :**

- a) à l'examen de l'exécution des décisions prises par le conseil et la municipalité au cours de l'année sous contrôle ;
- b) à l'inspection des domaines publics, des bâtiments et des différents services communaux ;
- c) à l'examen des registres, rapports et procès-verbaux de l'administration communale et des diverses commissions nommées par la municipalité ;
- d) à l'examen de l'effectif du personnel communal et du tableau des traitements ;
- e) à l'examen de la suite donnée aux observations admises par le conseil lors du contrôle de gestion précédent ;
- f) à la prise de connaissance des comptes et du rapport de gestion des ententes intercommunales, associations de communes, sociétés commerciales, associations et fondations auxquelles la commune est intéressée.

2. Etablir un rapport sur la gestion de la municipalité et le résultat des investigations de la commission. Celle-ci renseigne également le conseil sur des points particuliers découlant de la lettre f) ci-dessus.

## **Notice concernant la commission des finances** (cf. art. 39, 41, 87, 89, 94, 95, 98, 99)

La commission des finances rapporte :

- a) sur le projet de budget ;
- b) sur les comptes annuels ;
- c) sur les dépenses supplémentaires ;
- d) sur le projet d'arrêté d'imposition ;
- e) sur les demandes d'emprunt ;
- f) sur les traitements et indemnités des membres de la municipalité, du conseil et de ses commissions (article 17, n° 14)

La commission des finances a aussi pour mission de :

1. Vérifier entièrement ou par sondages les comptes ordinaires et spéciaux de la commune :

- a) si les prévisions budgétaires ont été respectées ;
- b) si les dépenses extrabudgétaires ont été couvertes ;
- c) si les dépenses figurent dans les comptes auxquels elles appartiennent ;
- d) si les comptes sont exacts et concordent avec les pièces ;
- e) si la conservation et le contrôle des pièces comptables sont suffisamment assurés ;
- f) si les inventaires des postes du bilan sont exacts et si les taux d'amortissements appliqués aux actifs sont légaux ou usuels.

2. Etablir un rapport sur les comptes et le résultat de ses contrôles proposant au conseil, s'il y a lieu, de donner décharge à la municipalité.

Lorsqu'il s'agit de dépenses extrabudgétaires, et quand elle le juge nécessaire, la commission des finances fait part de son avis à la commission chargée de l'étude du préavis ou au conseil communal.

## **Droits et obligations des commissions de gestion et des finances**

En principe, les commissions de gestion et des finances ont le droit de demander communication de tous les documents nécessaires pour apprécier la gestion de la municipalité et les comptes de la commune. Celle-ci donnera donc suite aux réquisitions qui lui seraient adressées. Dans des cas exceptionnels où, selon elle, un intérêt public éminent s'y oppose (par exemple, secrets de défense nationale, enquête pénale en cours, souci de l'ordre public qui risquerait d'être compromis), elle peut refuser la transmission des documents en question.

Mais ce droit étendu n'appartient aux commissions de gestion et des finances que dans la mesure où il est nécessaire pour contrôler l'administration de la commune par l'autorité exécutive. Ainsi, les affaires privées des citoyens relatées dans les documents municipaux n'intéressent, en règle générale, pas la gestion. Les commissions useront donc avec réserve de leurs prérogatives. Leur droit ne s'étend d'ailleurs qu'à la consultation des pièces; il n'est pas permis de les emporter ni d'en prendre copie.

D'autre part si, en principe, les commissions de gestion et des finances ont le droit de tout voir dans leurs domaines d'investigation respective, elles ne sauraient faire état de tout ce qu'elles ont appris. Les conseillers généraux et communaux ne jouissent, en effet, d'aucune immunité parlementaire. Dès lors celui qui, en séance ou en privé, porterait atteinte fautivement et d'une manière illicite aux intérêts moraux ou matériels de tiers risquerait d'engager sa responsabilité civile et, le cas échéant, pénale, alors même que les faits se seraient passés à l'occasion du contrôle de la gestion (décision du Conseil d'Etat du 18 août 1953).

(PS : Le droit d'investigation de la commission des finances ne s'applique, le cas échéant, qu'au contrôle des comptes, soit des pièces comptables)

#### **Notice concernant la commission permanente d'urbanisme** (cf. article 40b)

Au début de chaque législature, le conseil nomme en son sein, pour cinq ans, une commission permanente d'urbanisme (CPU) composée de sept membres. La CPU désigne chaque année son président, son ou ses rapporteurs. La CPU rapporte sur les préavis relatifs à :

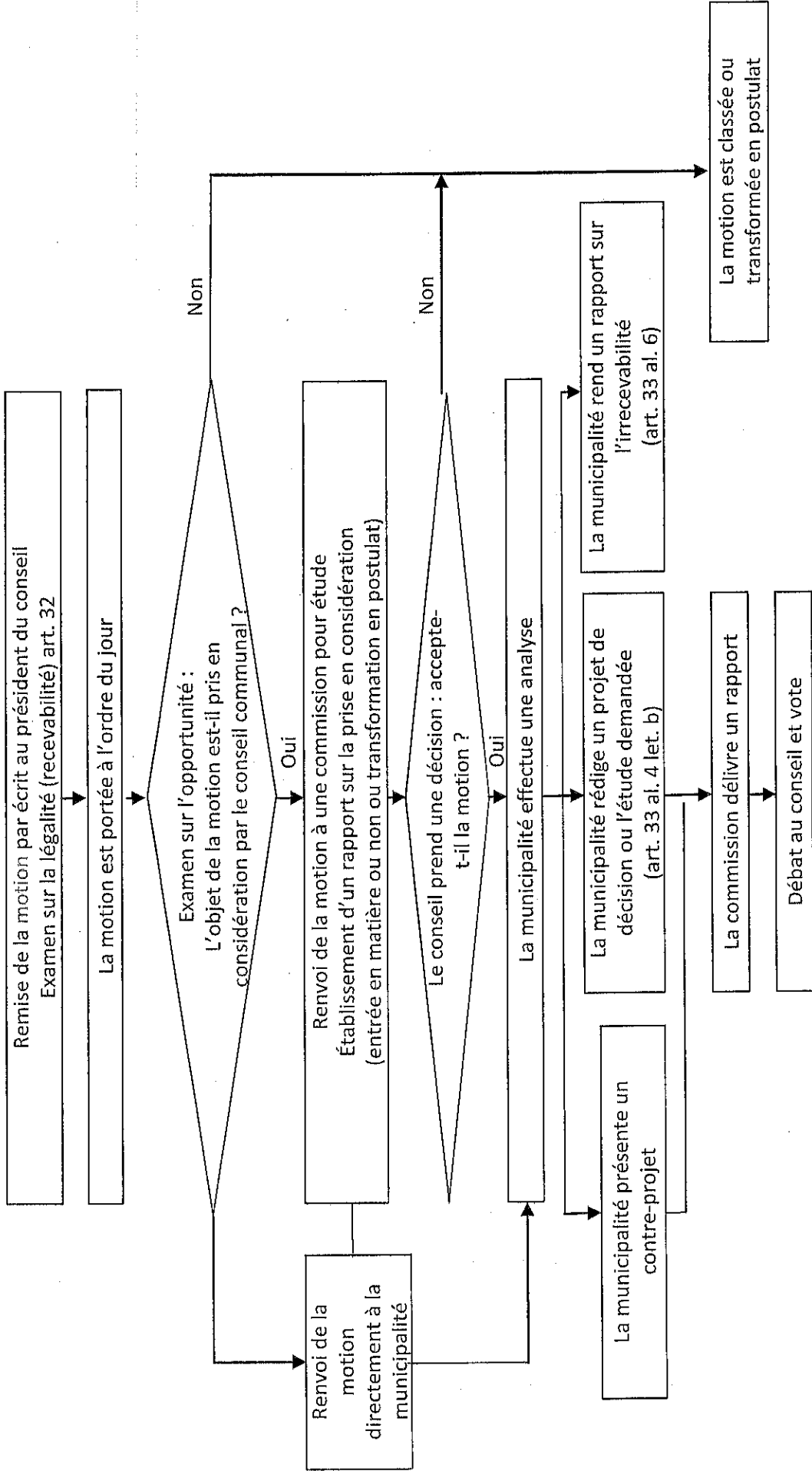
- a) la modification du plan d'affectation du sol ou du règlement sur le plan général d'affectation et sur les constructions, qu'il s'agisse de modifications de portée générale, de l'adoption ou de la modification de plans partiels d'affectation ou de plans de quartier ;
- b) la construction d'artères routières nouvelles et les corrections modifiant de manière importante le tracé d'artères existantes y compris les projets d'expropriation rendus nécessaires ;
- c) l'aménagement de surfaces de plus d'un hectare, propriétés communales ou mises à dispositions de la commune pour une durée relativement longue ;
- d) la demande de crédits destinés à couvrir les demandes d'indemnités présentées par les propriétaires lésés par un plan d'aménagement ou par toute autre mesure d'urbanisme, dans la mesure où ces demandes auront été admises par les autorités fédérales ou cantonales.

Pour tout projet d'équipement collectif tel que constructions scolaires, réservoirs d'eau potable, installations sportives, bâtiments administratifs, etc., la municipalité demande l'avis de la CPU au sujet de l'emplacement choisi.

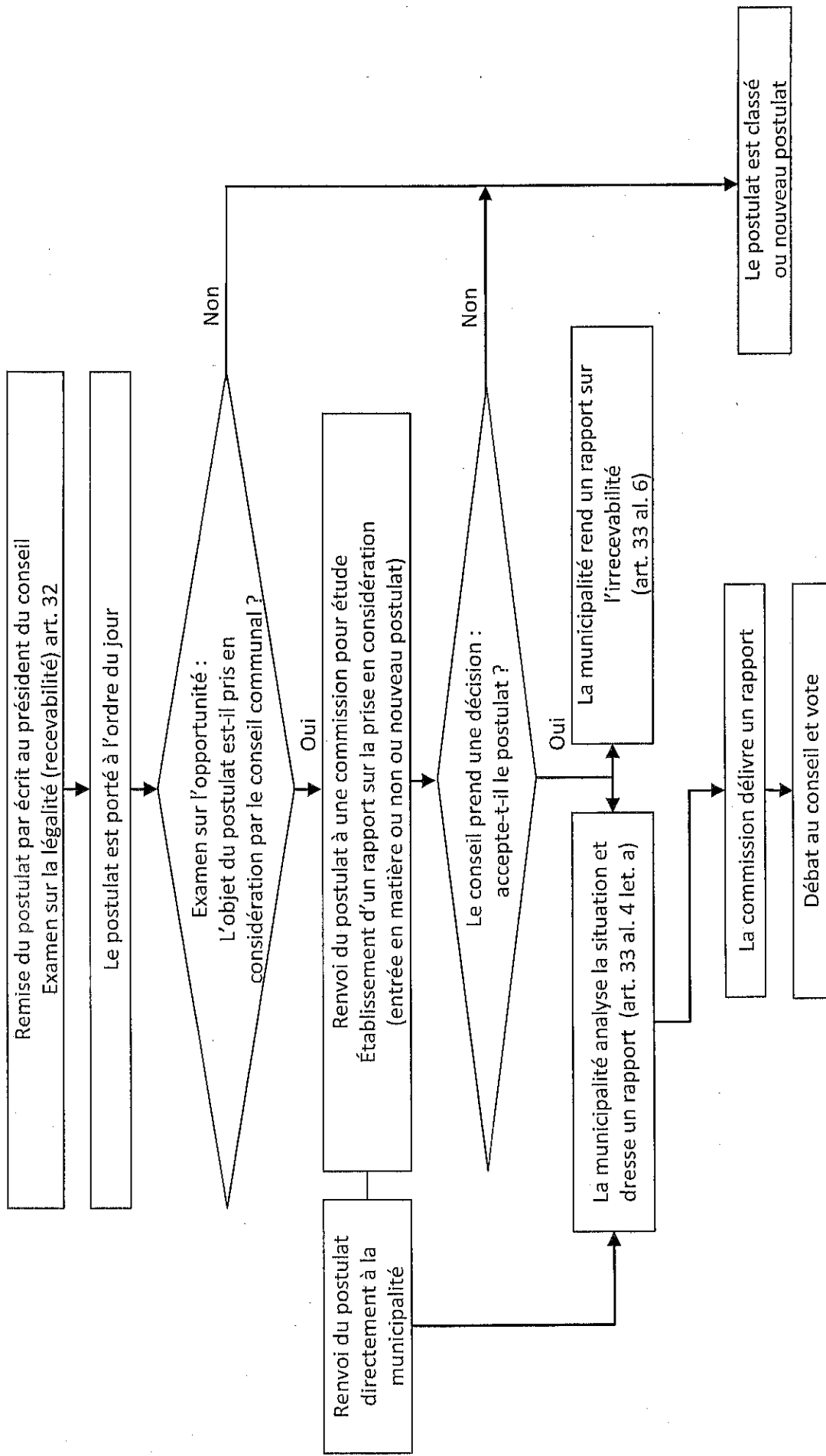
La CPU peut en tout temps faire part de son avis au conseil ou à une commission si elle le juge nécessaire. La municipalité consulte la CPU sur tout projet d'aménagement du territoire.



# Traitement d'une motion



## Traitement d'un postulat



## Traitement d'une interpellation

